

第 361 場工商講座紀要

時 間： 114 年 11 月 14 日(星期五)下午 2 時

主 題： 剖析中國大陸「十五五」規劃與台灣產業因應策略

主講人： 台灣大學經濟學系名譽教授 林建甫 博士

講座紀要：

中國共產黨於今年 10 月 20 日召開第 20 屆四中全會，審議通過「十五五」規劃建議文件，為中國大陸 2026 年至 2030 年國民經濟與社會發展擘劃藍圖。近期大陸內需消費不振，青年失業率高、房地產泡沫化、地方政府債務壓力沉重，外部則遭遇美中貿易與科技摩擦升溫、地緣政治風險加劇等不利因素，經濟動能逐漸下滑；大陸國家統計局發佈第三季度 GDP 成長率僅為 4.8%，創下今年以來最低增速。因此，「十五五」規劃所揭示的總體經濟方向及重點產業政策，將成為觀察大陸未來發展的關鍵指標。

近年來，台商海外投資佈局已趨多元分散，但大陸仍為台灣最大貿易夥伴，其政治、經濟及社會形勢變化對台灣產業發展影響深遠。為此，本會邀請臺灣大學名譽教授林建甫博士發表專題演講。紀要如下：

一、五年計劃制度

中國的五年計畫制度始於 1953 年，源自蘇聯式的計畫經濟模式。隨改革開放推進，計畫已從「指令性」轉向「指導性」，成為中長期政策規劃與資源配置的重要工具。這一制度演化七十餘年，為經濟成長與轉型提供制度保障。在全球競爭激烈下，它不僅是經濟藍圖，更是國家戰略方針與治理哲學的體現，強調目標導向、系統整合與長期規劃。

二、「十五五」規劃

(一)「十五五」規劃起草情況

2025 年 1 月中共中央政治局決定於四中全會審議建議，成立由習近平擔任組長的起草組，2 月 11 日正式啟動。經黨內外意見徵求、12 個省區市專題調研及 35 項重點課題研究，並從 300 多萬條網路留言中整理出 1500 餘條建議。經多次政治局審議修改後，完成提交。

(二)三大板塊

建議稿由 15 個部分、61 條構成，共 2.5 萬餘字，分為三大板塊：

1. 第一板塊（第 1 及第 2 部分）：總論「十四五」成就、環境變化、指導思想、遵循原則及主要目標。
2. 第二板塊（第 3 至第 14 部分）：分論重點問題，分領域部署產業、創新、市場、體制、開放、民生、安全及國防等任務。
3. 第三板塊（第 15 部分）：結語，部署黨中央集中統一領導、法治建設、港澳臺工作及構建人類命運共同體。

（三）主要亮點

關鍵詞統計顯示「發展」出現 189 次最多，凸顯對科技自主與維穩的重視。科技創新由「自立自強」進階至「高水平」，作為經濟發展重要牽引。同時，將構建現代化產業體系列為首要任務，視工業為主要增長動力。

三、第一板塊：總論（第 1 部分、第 2 部分）

「十五五」時期是實現社會主義現代化的關鍵期，主要目標包括：高品質發展取得成效、科技自立自強大幅提高、全面深化改革取得新突破、文明程度提升、民生品質改善及美麗中國建設取得進展。

2035 年遠景目標：經濟與綜合實力大幅提升，人均 GDP 達「中等發達國家水平」（即較 2020 年翻倍，超過 2 萬美元）。依 2024 年人均 1.34 萬美元推算，未來 10 年 GDP 年均增長需達 4.17%。

四、第二板塊：分論（第 3 部分至第 14 部分）

（一）第 3 部分：建設現代化產業體系，鞏固壯大實體經濟根基

- 提升傳統產業全球分工地位與競爭力，推動製造業數智化轉型。
- 提升產業鏈自主可控水準，發展智慧、綠色與服務型製造。
- 培育壯大新能源、航空航太、低空經濟等新興產業。
- 前瞻布局量子科技、生物製造、腦機介面、具身智慧、6G 等未來產業。
- 促進服務業與先進製造業融合，超前建設新型基礎設施與一體化算力網。

（二）第 4 部分：加快高水準科技自立自強，引領發展新質生產力

- 完善新型舉國體制，推動集成電路、工業母機、基礎軟體等領域技術突破。

- 加強基礎研究戰略布局，提高投入比重，推動科技與產業創新深度融合。
- 強化企業創新主體地位，一體推進教育、科技、人才發展與學科設置優化。

(三) 第 5 部分：建設強大國內市場，加快構建新發展格局

- 大力提振消費，清理住房與汽車不合理限制，落實帶薪錯峰休假。
- 完善民企參與重大專案長效機制，提高民間投資比重。
- 破除全國統一大市場堵點，統合整治「內卷式」競爭，降低全社會物流成本。

(四) 第 6 部分：加快構建高水準社會主義市場經濟體制，增強高品質發展動力

- 深化國資國企改革，完善要素市場化配置與宏觀經濟治理效能。
- 協同財政貨幣政策，實施零基預算改革，完善稅收體系。
- 建設金融強國，發展科技、綠色、普惠、養老及數字金融。
- 健全投融資協調功能，發展直接融資，穩步發展數位人民幣。
- 強化中央地方協同監管，建設上海國際金融中心。

(五) 第 7 部分：擴大高水準對外開放，開創合作共贏新局面

- 擴大自主開放與自貿區網絡，建設海南自由貿易港，高品質共建「一帶一路」。

(六) 第 8 部分：加快農業農村現代化，扎實推進鄉村全面振興

- 提升農業綜合生產能力與效益，農林漁牧並舉，建設美和鄉村。

(七) 第 9 部分：優化區域經濟佈局，促進區域協調發展

- 強化京津冀、長三角、粵港澳大灣區高品質發展動力源作用。
- 推進跨區域大通道建設、以人為本的新型城鎮化及海洋開發利用。

(八) 第 10 部分：激發全民族文化創新創造活力，繁榮發展社會主義文化

- 踐行核心價值觀，繁榮文化事業與產業，提升國際話語權。

(九) 第 11 部分：加大保障和改善民生力度，扎實推進全體人民共同富裕

- 促進高品質充分就業，完善分配制度，推動房地產高品質發展與健康中國。

(十) 第 12 部分：加快經濟社會發展全面綠色轉型，建設美麗中國

- 推進污染防治、能源體系建設及碳達峰，形成綠色生產生活方式。

(十一) 第 13 部分：推進國家安全體系和能力現代化，建設更高水準平安中國

- 健全國家安全體系，提升重點領域安全能力與公共安全治理。

(十二) 第 14 部分：如期實現建軍一百年奮鬥目標，高品質推進國防和軍隊現代化

- 發展戰略威懾與無人智慧作戰力量，推動新質生產力與新質戰鬥力高效融合。

五、「十五五」規劃評論

(一) 彰顯國家在制度設計與戰略思維

規劃標誌深層轉型，展現高度技術導向、地緣意識與制度整合，是重構全球秩序主導權的戰略宣言。

(二) 凸顯出中國式治理的特質

透過高度集中與跨部門協同，維持政策連貫性與執行力，在危機中展現制度韌性。

(三) 提出「中國式現代化」論述

企圖重新詮釋現代化話語權，告別美式道路，轉向制度韌性與技術主權雙軸，扭轉對西方的從屬。

(四) 「科技自立自強」成為核心目標

在競爭加劇背景下，科技自立不只是回應管制，更是取得全球科技主導權。透過「中國加一」策略與技術合作，營造以中國為主的新型全球化關係。

(五) 建構自主可控的科技發展體系

掌握關鍵技術與零組件，實施補鏈強鏈。利用新型舉國體制與「超常規措施」，在半導體等領域實現突破。

(六) 打造具有中國特色的產業生態

提升傳統產業價值；利用「彎道與繞道超車」策略發展新興及未來產業，邁向製造強國。同時提升服務業占比以創造市場能量。

(七) 尋求制度優勢與技術突破

將現代化產業體系列為首要任務，在量子科技、6G 等前瞻布局中展現尋求競爭優勢的決心。

（八）提振消費和整治內捲

藉由解放消費力掌握經貿話語權，從出口導向轉向內需驅動，並整治內耗競爭與優化收入分配。

（九）「十五五」規劃面臨的挑戰

人口惡化、失業率高、財政壓力及民企信心不足可能削弱政策效果。關鍵在於如何在自主創新與全球連結間取得平衡。

六、結論與前瞻

「十五五」規劃是一份高度政治化、技術化與制度化的戰略文件，不僅反映中國大陸政府對未來挑戰的判斷，也展現其在全球秩序重構中的角色定位。其影響不僅限於經濟層面，更深刻地改變區域秩序與兩岸互動邏輯。

（一）「十五五」規劃對台灣的影響

- 在經濟層面：中國強調科技自主與製造業升級，加速半導體、AI、先進材料等投資，將對台灣科技產業構成競爭壓力；供應鏈重構風險上升，中國若突破技術瓶頸將減少對台依賴，改變兩岸科技互補格局。
- 在制度層面：重申把握兩岸關係主導權，推動「融合發展」、建設示範區及落實台胞同等待遇，意圖透過誘因與制度安排吸引台灣民眾與企業。
- 在政治層面：強調反對外部勢力與打擊台獨，強硬立場與地緣政治語言將加劇台海緊張，對區域安全構成挑戰。

（二）台灣如何因應「十五五」規劃

台灣需在科技自主、制度韌性與國際合作加強布局，維持自身優勢與連結：

- 將「十五五」視為理解制度競爭與區域戰略的參照座標，在公共政策中融入更多前瞻性與系統性思維。
- 不應僅以防禦思維應對，應以「制度共構」為戰略主軸，在差異中尋求互補，在競爭中創造合作空間。
- 台灣可在數據治理、碳市場與人工智慧倫理等領域提出具吸引力的制度設計，並與大陸進行對話與協商，實現利益最大化。